

La perspectiva de género en el Desarrollo Rural en el País Vasco

Elixabete Manterola Telleria

Presidenta de la Asociación HITZEZ

Baserriko Emakumeen Elkarte/Asociación de mujeres rurales del País Vasco



Universidad Ambiental de La Palma

24 de julio, 2009



Descripción de la Comunidad Autónoma del País Vasco

Fuente: PDR 2007 - 2013

Descripción de la Comunidad Autónoma del País Vasco (Fuente: PDR PV 2007 – 2013)

Datos demográficos

- **Superficie:** 7.234 km²
- **Habitantes:** 2.157.112 (INE 2008)
- **Densidad población:** 297,7 hab/km²
- **Territorios históricos:**
 - Álava
 - Vizcaya
 - Guipúzcoa
- **Sistema de Autogobierno:** capital Vitoria (Álava)
- **Idiomas oficiales:** Euskera y Castellano



Características generales del espacio rural de la CAPV

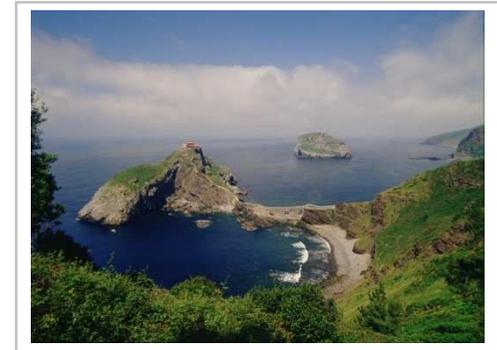
- Engloba un importante **patrimonio natural, paisajístico y cultural**
- Relieve **montañoso** de acceso fácil
- Cercanía entre lo **rural** y lo **urbano**
- **Carece** de **zonas aisladas**
- **Une Europa** con la **Península Ibérica**



Características generales del espacio rural de la CAPV

→ 4 zonas geográficas diferenciadas

- Litoral y pericosta (zonas de Vizcaya y Guipúzcoa)
- Valles interiores cantábricos
- Ámbito continental mediterráneo (Álava)
- Riberas del Ebro (Álava)



Características generales del espacio rural de la CAPV

→ **85% de municipios de “montaña” o zonas desfavorecidas**

- Gran demanda de suelo urbanizable
- Escasez de suelo con fines rurales

→ **Suelo rural en cifras**

- 15% destinado a cultivos
- 30% superficie agrícola útil
- 55% suelo forestal

Estructura agraria de la CAPV		
	Número	Has/explotación
CAPV	39.074	11
Álava	6.601	24
Guipúzcoa	20.175	7
Vizcaya	12.298	11

Fuente: censo agrario 1999

→ **20,3% del territorio CAPV – Red Natura 2000**

Características generales del espacio rural de la CAPV

→ **PIB** en zona rural CAPV **5%** (2000)

→ **Mercado laboral rural**

Tasas de paro y actividad. 2003				
	TASA PARO		TASA ACTIVIDAD	
	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres
Zonas Rurales 2R	9,61%	3,75%	61,69%	85,27%
CAPV	11,50%	6,90%	59,00%	80,00%

EMAKUNDE

Instituto Vasco de la Mujer



Organismo público autónomo adscrito a la Presidencia del Gobierno Vasco, 1988.

Objetivos

- Consecución de **igualdad real** y efectiva de mujeres y hombres en el **ámbito político, económico, cultural y social** del País Vasco.
- **Eliminación** efectiva de formas de **discriminación contra la mujer**.
- **Promoción** de condiciones que faciliten la **igualdad**.

Tareas

- Propone un **Plan de Igualdad de mujeres y hombres** en CAPV al Gobierno al inicio de cada legislatura.
- Elabora, impulsa, coordina y hace el **seguimiento y evaluación de la Ley.**
- **Carácter transversal institucional.**



Órganos Rectores

El Lehendakari preside el Consejo de Dirección.

- Representantes de Departamentos del Gobierno (4)
- Representantes de las Diputaciones Forales (3)
- Representantes de Ayuntamientos (3)
- Representantes de la Comisión de Mujer y Juventud del Parlamento Vasco (1)
- Personas expertas en la materia (6)
- La Directora y la Secretaria General.

Programas de actuación: ejes y áreas.

EJES:

- Mainstreaming
- Empoderamiento
- Conciliación y corresponsabilidad
- Violencia

ÁREAS:

- Cultura
- Educación
- Trabajo
- Inclusión social
- Salud
- Urbanismo, transporte público y medio ambiente

Comisión Consultiva - Procesos participativos con enfoque de género

→ ¿Qué es la comisión consultiva?

Noviembre de 1988: comienza a funcionar
EMAKUNDE-INSTITUTO VASCO DE LA MUJER



Febrero 1989: Emakunde convoca a las Asociaciones de Mujeres



1993: se pone en marcha la experiencia piloto de Comisión



Junio 1998: se regula la Comisión Consultiva

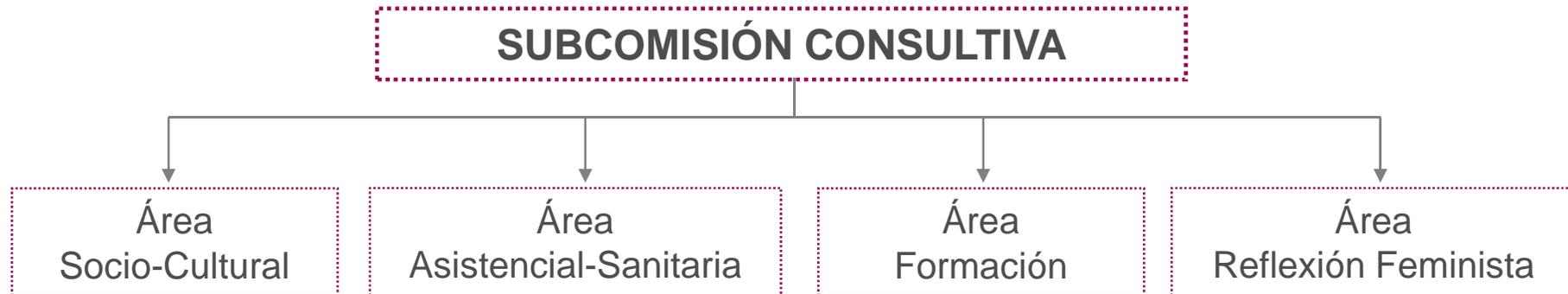
Comisión Consultiva - Procesos participativos con enfoque de género

Pueden participar las Asociaciones de mujeres y Fundaciones que contemplen en sus estatutos:

- El trabajar para la igualdad de mujeres y hombres
- La defensa de los derechos de las mujeres
- La formación y el empoderamiento de las mujeres

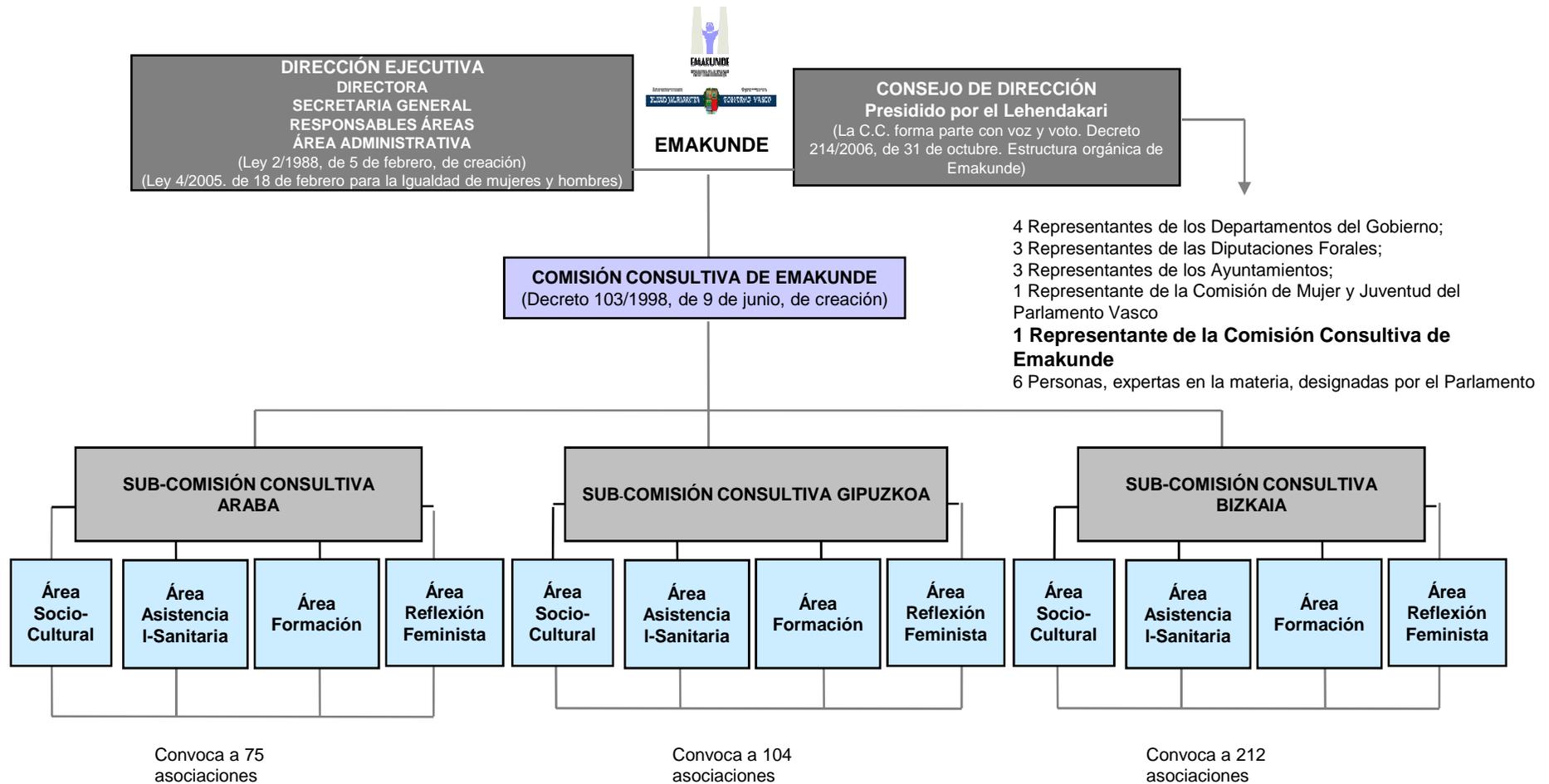
Se adscriben de **forma voluntaria** a una de las cuatro áreas de actuación y **se reúnen** cuando menos, **una vez al trimestre** y, en cualquier caso, previamente a la celebración del Pleno

Comisión Consultiva - Procesos participativos con enfoque de género



Desde el 2006, además, **una representante de la Comisión Consultiva** forma parte del **Consejo de Dirección de Emakunde-Instituto Vasco de la Mujer** con voz y voto.

Comisión Consultiva - Procesos participativos con enfoque de género



Fomento de la igualdad de mujeres y hombres

Programa de Desarrollo Rural del País Vasco
2007-2013

Principios generales

- Derecho humano
- Objetivo transversal interdepartamental
- Plan específico de acción positiva
- Estudios específicos

Comisión de mujeres rurales: constitución y funciones

Constitución:

→ Representantes de:

- Departamento de Agricultura del Gobierno Vasco
- Emakunde
- Diputaciones Forales
- Itsasmendikoi
- Asociaciones de Mujeres

Comisión de mujeres rurales: constitución y funciones

Funciones:

- Contribuir en la mejora de la calidad de vida de las mujeres rurales.
- Trabajar en cooperación con las instituciones a favor de las mujeres.
- Ser foro de detección y transmisión de necesidades y búsqueda de soluciones.
- Organizar eventos para promoción y sensibilización.

Fomento de la igualdad de mujeres y hombres (PDR 2000-2006)

Comisión de mujeres rurales: plan estratégico

Área: Derechos

- **Objetivo 1:** Sensibilizar sobre el significado de la igualdad de oportunidades y trato entre mujeres y hombres.

- **Objetivo 2:** Establecer el marco legal para el Estatuto de la Mujer Agraria.

- **Objetivo 3:** Potenciar las Comisiones Interdepartamentales de Igualdad de Oportunidades.

- **Objetivo 4:** Potenciar la incorporación de medidas de igualdad de oportunidades en aquellos proyectos o actividades que reciban financiación pública.

- **Objetivo 5:** Garantizar los servicios del medio rural.

Fomento de la igualdad de mujeres y hombres (PDR 2000-2006)

Comisión de mujeres rurales: plan estratégico

Área: Empoderamiento y participación

- **Objetivo 1:** Reforzar las funciones y líneas de trabajo de la Comisión de Mujeres Rurales.
- **Objetivo 2:** Conceder el protagonismo a nivel público de la mujer del medio rural.
- **Objetivo 3:** Fomentar la organización proactiva de las mujeres.
- **Objetivo 4:** Fomentar la participación de mujeres en los ámbitos de toma de decisiones del medio rural.

Fomento de la igualdad de mujeres y hombres (PDR 2000-2006)

Comisión de mujeres rurales: plan estratégico

Área: Cultura

→ **Objetivo 1:** Adecuar y diversificar las actividades culturales y de ocio teniendo en cuenta las condiciones, necesidades e intereses de mujeres rurales.

→ **Objetivo 2:** Fomentar en los medios de comunicación una imagen no discriminatoria de las mujeres del medio rural.

Comisión de mujeres rurales: plan estratégico

Área: Educación

→ **Objetivo 1:** Sensibilizar al alumnado y equipo docente de los centros de formación de Mendikoi en el principio de la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.

→ **Objetivo 2:** Sensibilizar a todos los agentes implicados en la actividad agraria y desarrollo rural.

→ **Objetivo 3:** Mejorar las condiciones para el acceso a la educación y sus servicios en el medio rural.

→ **Objetivo 4:** Promover desde una perspectiva coeducativa la revisión de los materiales pedagógicos en centros educativos en el medio rural.

Fomento de la igualdad de mujeres y hombres (PDR 2000-2006)

Comisión de mujeres rurales: plan estratégico

Área: Empleo y formación

- **Objetivo 1:** Analizar la situación laboral de las mujeres rurales.
- **Objetivo 2:** Valorar social y económicamente el trabajo que realizan.
- **Objetivo 3:** Promover la actividad empresarial de las mujeres en el medio rural.

Comisión de mujeres rurales: plan estratégico

Área: Sanidad y salud

→ **Objetivo 1:** Sensibilizar a l@s profesionales e instituciones en materia de sanidad en la casuística de la mujer rural.

→ **Objetivo 2:** Conocer las relaciones de las mujeres con el sistema sanitario y las opiniones y expectativas de las mismas.

→ **Objetivo 3:** Adecuar los servicios sanitarios a las necesidades de las mujeres rurales.

→ **Objetivo 4:** Fomentar la adopción de hábitos saludables.

Fomento de la igualdad de mujeres y hombres (PDR 2000-2006)

Comisión de mujeres rurales: plan estratégico

Área: Servicios sociales

→ **Objetivo 1:** Adecuar los servicios sociales teniendo en cuenta sus diferentes condiciones, situaciones y necesidades.

→ **Objetivo 2:** Analizar la problemática de maltrato doméstico y agresiones sexuales a mujeres en el medio rural.

→ **Objetivo 3:** Analizar la situación de las mujeres rurales en riesgo de exclusión social (pensiones de viudedad, rentas mínimas...)

Fomento de la igualdad de mujeres y hombres (PDR 2000-2006)

Comisión de mujeres rurales: plan estratégico

Área: Conciliación de responsabilidades

→ **Objetivo 1:** Potenciar la corresponsabilidad de tareas en el ámbito laboral y doméstico en el medio rural.

Área: Cooperación

→ **Objetivo 1:** Fomentar la cooperación entre instituciones, asociaciones y entidades en materia de igualdad de oportunidades en el medio rural.

Fomento de la igualdad de mujeres y hombres

Ley de Política Agraria y Alimentaria (12/2008)

Acciones positivas

- Defensa de la **función social** en la actividad agraria como generadora de empleo.
- Promover el **reconocimiento profesional**.
- Promover **condiciones de igualdad** de las mujeres.
- Promover **iniciativas de asociación** y agrupación.
- Promover la **titularidad de las mujeres** en la explotación.
- Promover la **formación** con perspectiva de género.

Mujer agricultora: principios básicos de actuación

→ **Igualdad de trato** agricultoras/agricultores.

→ **Igualdad de oportunidades.**

→ **Integración de la perspectiva de género** en estudios y estadísticas.

Estatuto de la mujer agricultora

A desarrollar con carácter normativo como acciones positivas:

- Acceso y **formación en nuevas tecnologías.**
- Priorizar subvenciones en caso de tener la mujer la titularidad.
- **Mejora de representatividad** en órganos de gestión públicos y privados.
- **Conciliación** de vida laboral/familiar, permisos, licencias y servicios de atención familiar.
- Promover la **titularidad compartida.**

Análisis de la titularidad compartida

Análisis de la titularidad compartida

Normativa Estatal 1: Ley 3/2007 de 23 de Marzo para la igualdad de mujeres y hombres.

- Nace como **Ley- Código de la igualdad**.
- Establece **criterios de actuación** para la igualdad en distintos sectores como el **Desarrollo Rural**.
- **Artículo 30** insta a ministerios a desarrollar la **titularidad compartida** de las explotaciones agrarias.

Análisis de la titularidad compartida

Normativa Estatal 2: Ley 45/2007 de 13 diciembre, para el Desarrollo Sostenible del Medio Rural

- Reconoce la **importancia del medio rural** que integra el 20% de la población y afecta al 90% del territorio
- **Dar mayor importancia** a este medio de la concedida en la historia reciente.
- Nace para **ser el instrumento propio** para conseguir la **mejora socioeconómica** de la población de zonas rurales ,acceso a servicios públicos de calidad
- Especial atención a **mujeres y jóvenes**
- **Insta a Ministerios** a desarrollar la **titularidad compartida** de las explotaciones agrarias.

Análisis de la titularidad compartida

Normativa Estatal 3: Real Decreto 297/2009 de 6 marzo sobre “titularidad Compartida en las explotaciones agrarias”

Naturaleza

→ Nace **para cumplir el mandato** dado por las dos leyes anteriores, siendo la primera de las medidas adoptadas con un alcance limitado.

→ **Reconoce** que **la mujer comparte con el hombre tareas agrarias** asumiendo buena parte de las mismas aportando bienes y trabajo sin reconocimiento jurídico, económico o social.

→ **Necesidad de promulgar leyes** civiles, mercantiles o laborales cuya elaboración requiere estudio más detallado.

→ **Define la titularidad compartida** :”aquella en la que tanto el hombre como su cónyuge o pareja de hecho cumplen los requisitos exigidos a los titulares de explotaciones agrarias, personas físicas para que éstas sean prioritarias y declaran tal circunstancia a la autoridad competente de las Comunidad Autónomas”.

Análisis de la titularidad compartida

Alcance y efectos

- **Las ayudas , pagos , derechos de producción**, primas, cuotas u otras medidas equivalentes que correspondan al titular **se atribuirán a los cotitulares** que así lo hayan comunicado. Se precisará un número de cuenta produciendo efectos desde que al autoridad recibe la comunicación de titularidad compartida.
- La titularidad compartida **debe comunicarse expresamente** indicando además de la identificación de los cotitulares, la de la explotación y su Número de Identificación Fiscal (parece regular una figura diferente a la Sociedad Civil).
- **Posibilidad de ayudas públicas** para fomentar el acceso y permanencia de las mujeres a la cotitularidad.
- **Se dicta según la competencia** que tiene el **Estado** para regular las condiciones básicas que garanticen la igualdad de todos, salvo en materia de Seguridad Social que tiene competencia Exclusiva.

Análisis de la titularidad compartida

Normativa Autonómica 1: Decreto 84/1993 de 30 de Marzo de Gobierno Vasco

- **Crea Registro** de Explotaciones agrarias.
- **Define** Explotación Agraria.
- **Contempla posibilidad** de que **dos o más personas** puedan ser **titulares** de explotación, recoge la figura de cotitular.
- A pesar de esto, **los derechos** de los cotitulares **no son los mismos** salvo que se constituyan en Sociedad Civil.
- La **Sociedad Civil**, puede considerarse como el **antecedente** de la **Titularidad Compartida**.

Análisis de la titularidad compartida

Normativa Autonómica 2: Decreto 168/1997 de 8 de Julio regula las explotaciones agrarias prioritarias

→ Se refiere siempre a **titular de explotación agraria**. No vuelve a referirse a la titularidad compartida o cotitularidad de explotaciones.

→ Únicamente tiene en cuenta la posibilidad de **titularidad compartida en caso de matrimonio o pareja de hecho**, para determinar la calificación de una explotación como prioritaria cuando uno de los miembros reúna los requisitos exigidos para tener esta calificación.

Análisis de la titularidad compartida

Normativa Autonómica 3: Ley 10/1198 de 8 de abril de Desarrollo Rural

Algunos objetivos que persigue:

- **Establecer acciones positivas** para propiciar la interacción del mundo rural y urbano.
- **Establecer medidas necesarias** para un **mayor acceso** de la mujer rural a las **acciones y políticas educativas**.
- **Establecer medidas necesarias** para un **mayor acceso** de la mujer rural a las **acciones y políticas educativas**.

No ha tenido mayor trascendencia en el fomento del acceso de la mujer a la cotitularidad de las explotaciones agrarias.

Análisis de la titularidad compartida

Normativa Autonómica 4: Ley 17/2008 de 23 de Diciembre de Política Agraria y Alimentaria del País Vasco

- Establece los **cimientos necesarios** para un auténtico **reconocimiento** de la **mujer en el medio rural** y con carácter especial en el sector agrario.
- Uno de los objetivos es **mejorar las condiciones** de las mujeres **reconociéndolas profesionalmente** y promocionando su evolución dentro del sector.
- Contempla el **desarrollo del estatuto** del **joven** agricultor y de la **mujer** agricultora.
- **Regula** asimismo el **marco jurídico** del Registro de Explotaciones Agrarias y expresamente la **titularidad compartida**.

Está pendiente de desarrollo reglamentario.

Análisis de la titularidad compartida

Algunos datos de interés

→ Datos Índice Compensatorio de Montaña por sexo (Diputación Foral de Guipúzcoa):

Campaña	Nº Solicitudes	
	Mujeres	Hombres
1995	358	980
2000	293	646
2005	378	525
2008	328	380

→ Agroturismos (2008):

- N° Total Establecimientos CAPV: 356 (1.240.724 plazas)
 - Álava: 77
 - Vizcaya: 116
 - Guipúzcoa: 163

Las mujeres en el Medio Rural Vasco - 2008

Un enfoque cuantitativo - IKT

Objetivos

- Ofrecer un **panorama general de la situación de las mujeres** que viven en el medio rural: Informe.
- **Facilitar datos** a los agentes sociales: Base de datos.
- Detectar **nuevas áreas de estudio**.

Índice

- La Muestra
- Características de la población
- Utilización del Tiempo
- El Trabajo
- Equipamientos y servicios
- Participación
- El futuro ¿en el Pueblo?
- Conclusiones

La Muestra

→ Mujeres + 15 años

→ Municipios Rurales:

- < 2.500 habitantes
- < 85 hab/km²
- < 10% PIB primario

→ Características población:

- Núcleo familiar de 2-4 personas (87% sin dependientes a cargo)
- 1,71 hijos/mujer
- 13% de las mujeres de mas de 65 años viven solas

Conclusiones

→ Desigualdades en todo lo relacionado con el trabajo remunerado

- Tasa de **ocupación mujeres**:
 - Incremento de 8 puntos, entre 2004 y 2008.
 - Persisten las diferencias, 16 puntos por debajo de la tasa de ocupación masculina en 2008.
 - **Empleos** a tiempo parcial:
 - Desde 2004, se ha reducido significativamente (11 puntos), a pesar de seguir siendo bastante más altas que la de los hombres (24 puntos de diferencia).
 - Al menos un tercio de las mujeres que trabajan a tiempo parcial lo hacen por tener que dedicarse a labores del hogar, o cuidado de menores u otras personas.
- * **Consecuencias:** Limitación de las decisiones en presente (dependencia económica de la pareja) y futuro (pensiones y posibilidades de promoción)

→ Feminización del trabajo doméstico

- Las mujeres dedican el doble de tiempo que los hombres a estos trabajos (29 puntos de diferencia).

- * **Consecuencias:** El trabajo doméstico no está reconocido, ni sujeto a remuneración, ni a protección.

→ Mayor dedicación de las mujeres al Trabajo Total:

- Las mujeres dedican al trabajo total (=trabajo remunerado + doméstico + cuidados) el 81% de su tiempo, mientras que los hombres dedican un 8% menos.

- * **Consecuencias:** El tiempo dedicado a “una misma”, es significativamente más bajo que el de los hombres.

→ **Necesidad de inversiones, equipamientos y servicios.**

- **Valoración general positiva** de la **disponibilidad de equipamientos y servicios.**

- **Demandas:**

- Vivienda
- Mejorar la red de comunicaciones: principalmente transporte público y red de carreteras.
- Equipamientos y servicios sociales

→ **Asociaciones: 39% de las mujeres** participan.

→ **Actividades formativas y de tiempo libre:** participación superior al **50%** .

→ **Interés en la participación en política local: 13%.**

Foro por la Igualdad. Diputación Foral de Guipúzcoa.

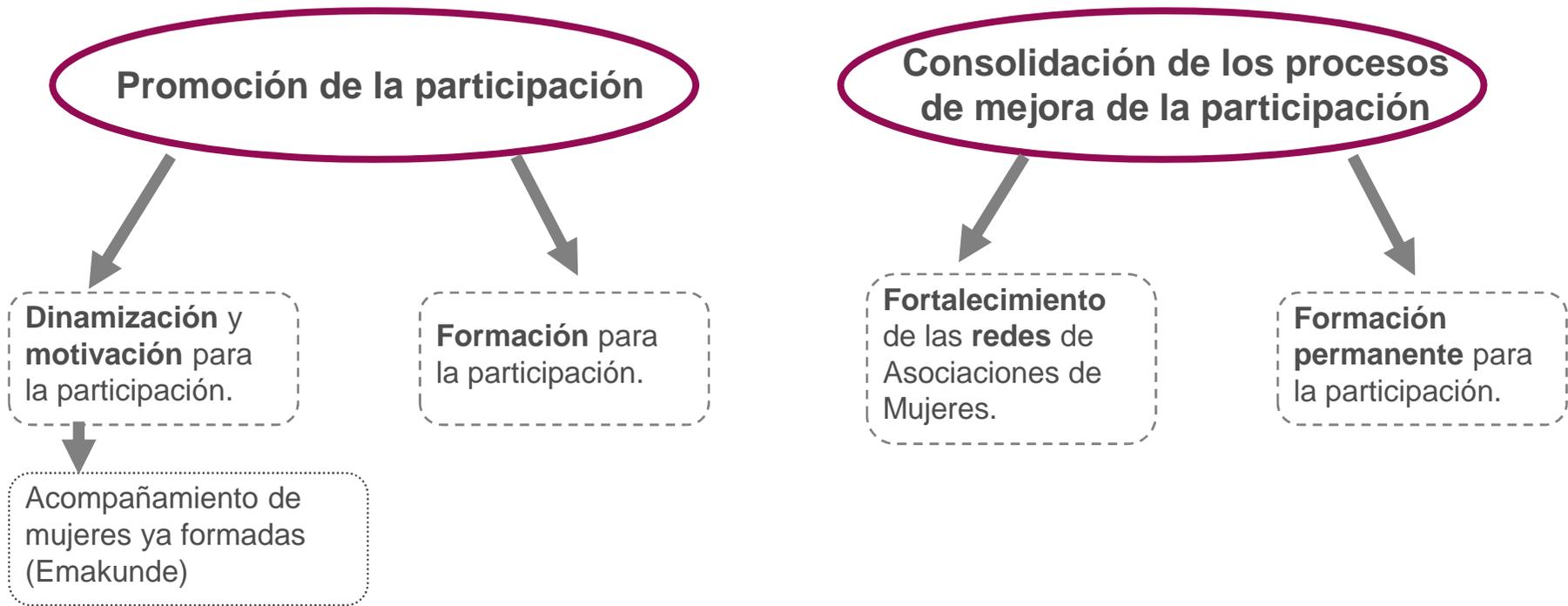


Gipuzkoako Foru Aldundia
Diputación Foral de Gipuzkoa

Objetivo general

Promover procesos de **empoderamiento e impulso**, y **consolidación de la participación social** de las mujeres en Guipúzcoa.

Plan de trabajo con las asociaciones de mujeres de Guipúzcoa (2009-2011)

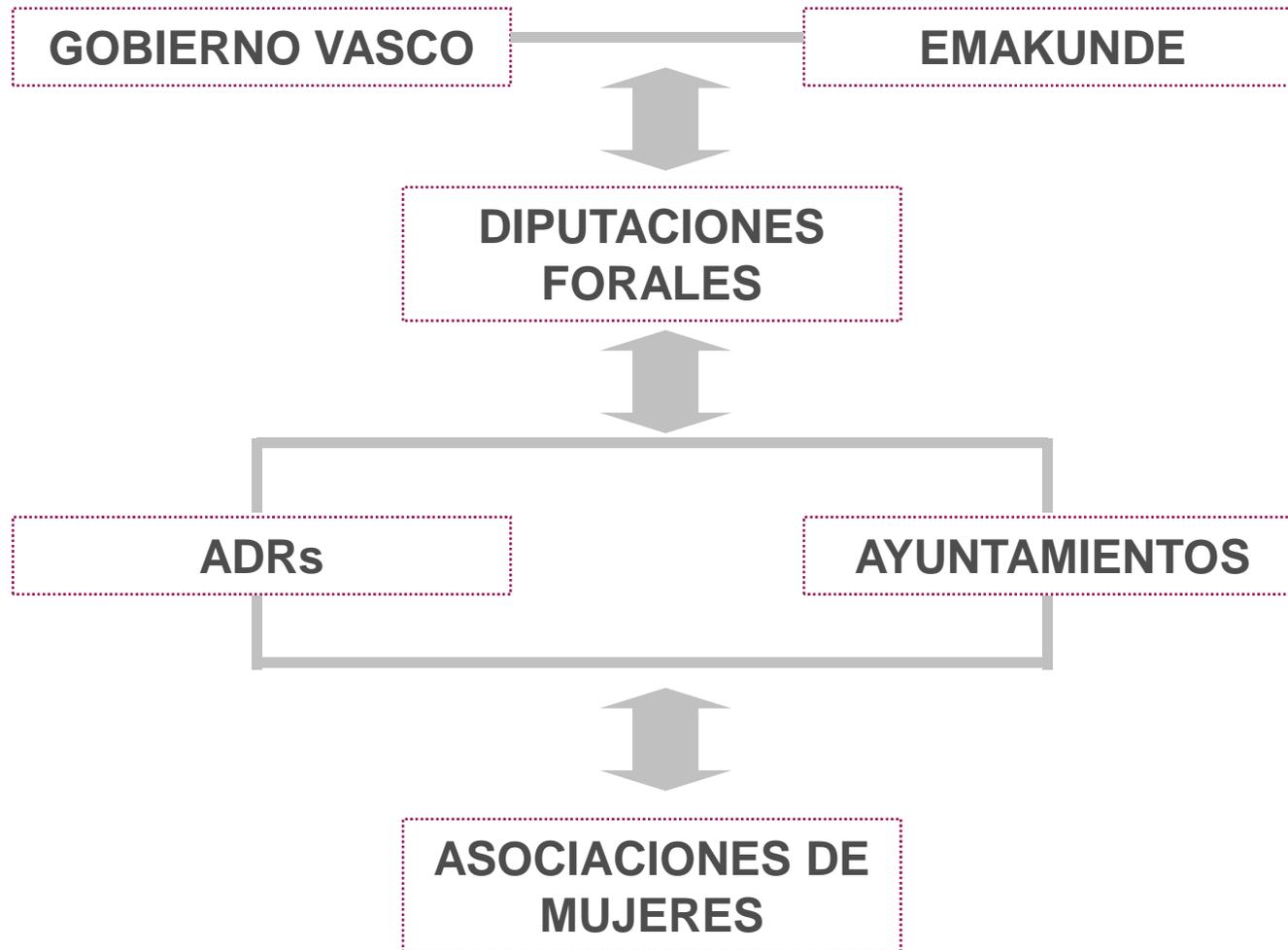


Instituciones y Asociaciones de Mujeres.

Diálogo, cooperación y apoyo mutuo.



Instituciones y Asociaciones de Mujeres – Diálogo, cooperación y apoyo mutuo.



Asociacionismo y Participación Socio-Política



Baserriko Emakumeen Elkarte / Asociación de
Mujeres Rurales del País Vasco

Asociacionismo y Participación Socio-Política

→ **Fecha de constitución:** febrero de 2007.

→ **Sede social:** Aia (Guipúzcoa)

→ **Ámbito de actuación:** Comunidad Autónoma del País Vasco



Objetivos

- **Crear** y dinamizar **puntos de encuentro y diálogo** para las mujeres rurales.
- **Favorecer las relaciones de interacción** entre las mujeres rurales y lograr su **fortalecimiento personal**.
- **Potenciar la reflexión** y el análisis de la realidad familiar, social y **búsqueda de alternativas**.
- **Impulsar la formación-concienciación** en temas y cuestiones de salud o **equilibrio bio-psico-social**.
- **Trabajar** para lograr la **igualdad de las mujeres y los hombres** en el medio rural.

Actividades

→ Grupo de apoyo psicológico.

→ Conferencias.

→ Talleres.

→ Salidas culturales.

Asociacionismo y Participación Socio-Política

Oferta

- **Ambulatorios.**
- **Servicios sociales.**
- **Escuelas agrarias.**
- **Oficinas comarcales agrarias.**
- **Asociación.**

Participación socio-política de Hitzez

- **Comisión de Mujeres Rurales**, dependiente del Departamento de Agricultura, Pesca y Alimentación del Gobierno Vasco.
- Subcomisión consultiva de **Emakunde**.
- Comité de Seguimiento **PDR 2007-2013**.
- **Foro por la Igualdad** de la Diputación Foral de Guipúzcoa.
- **Consejo de Igualdad** del Ayuntamiento de Zarautz.

Asociacionismo y Participación Socio-Política

- Red de Asociaciones de Mujeres de Guipúzcoa **REDAGI**.
- Presidencia de la **ADR Debemen** de Guipúzcoa.
- **Promotora** de la Red de Asociaciones de Mujeres Rurales del País Vasco.
- Participación en el grupo de **debate social por la paz “Konpondu”**.

Formación

→ **Formación para la participación** con enfoque de género (230 horas durante tres años), 2007/2010.

- **1ª Fase:** “Género e igualdad de oportunidades: Herramientas para la participación”
- **2ª Fase:** “Feminismos y metodologías para la participación de las mujeres”
- **3ª Fase:** “Didáctica para la participación, diseño con propuestas didácticas”

**Muchas gracias.
Eskerrik asko.**

